



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº 005.15.08/2024

1. INFORMAÇÕES GERAIS

Órgão/Entidade: Secretaria Municipal de Educação

Servidores Responsáveis: Francisco Ednardo Angelino (Área Requisitante)

2. INTRODUÇÃO

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

O objeto da presente aquisição de KIT DE MATERIAIS ESCOLARES para os alunos das escolas municipais de Aracati. Considerando que a educação é direito social, com apoio nos termos do caput do art. 6º da Constituição federal de 1988, sendo direito de todos e dever do Estado, conforme Inciso III, do art. 1º, da Constituição Federal que se refere ao princípio da dignidade da pessoa humana, preceito constitucional repetido no art. 18 do Estatuto da Criança e do Adolescente, que diz que é dever de todos, velar pela dignidade da criança e do adolescente, pondo-os a salvo de qualquer tratamento desumano, violento, aterrorizante, vexatório ou constrangedor.

Considerando o disposto no artigo 205 e no inciso I do artigo 206 da Carta Magna; no inciso I, do art. 53, do Estatuto da Criança e do Adolescente, que dispõe sobre o direito à educação, visando ao pleno desenvolvimento de sua pessoa, preparo para o exercício da cidadania e qualificação para o trabalho, assegurando-lhe igualdade de condições na escola. E o inciso VII, do art. 208, da Constituição Federal de 1988, que dispõe que é dever do Estado, a garantia de atendimento, em todas as etapas da educação básica preceito reafirmado pela art. 4º da Lei nº 9.394/1996, que dispõe sobre as Diretrizes e Bases da Educação Nacional (LDB) e pelo art. 54 da Lei nº 8069/90, que institui o Estatuto da Criança e do Adolescente (ECA), nas Escolas Municipais de Ensino



Fundamental desta cidade, a prefeitura de Aracati, através da Secretaria Municipal de Educação que anualmente faz entrega de material didático aos alunos pertencentes a rede.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os bens têm natureza de bens comuns, tendo em vista que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado, nos termos do art. 6º, inciso XIII, da Lei Federal nº 14.133/2021.

A presente contratação tem por objeto o fornecimento de materiais escolares para os estudantes matriculados nas 58 (cinquenta e oito) escolas municipais de Aracati/CE:

- a) O prazo de entrega, do objeto licitado deverá ser de até 45 (quarenta e cinco) dias, a contar da data de envio da nota de empenho;
- b) Os produtos deverão ser entregues, conforme as necessidades da Secretaria Educação, no almoxarifado, no endereço Rua dois de novembro, 1467 – Várzea da Matriz, Aracati/CE, CEP: 62.800-000, no horário das 07h30 às 11h30 e 11h30 as 17h30;
- c) O material deverá vir embalado separadamente em cada mochila contendo os itens de cada item e com identificação;
- d) A empresa vencedora deverá apresentar a amostra dos produtos ganhos em até 03 (três) dias corridos após o processo de disputa de preços, na Secretaria de Educação do Município de Aracati/CE;
- e) Caso o kit escolar não seja disponibilizado ou não tenha a aceitação técnica por parte da CONTRATANTE, será convocado a empresa que ficou em segundo lugar na disputa de preços e qualidade e assim sucessivamente;
- f) Cabe salientar que a empresa deverá apresentar amostra de todos os itens que compõe o kit escolar, sob pena de desclassificação;
- g) As amostras serão avaliadas pela equipe técnica designada pela Secretária Municipal de Educação.

A contratação será realizada por meio de licitação, na modalidade Pregão, na sua forma eletrônica, com critério de julgamento por menor preço, nos termos dos artigos 6º, inciso XLI, 17, § 2º e 34, todos da Lei Federal nº 14.133/2021.



Para a prestação dos serviços pretendidos os eventuais interessados deverão comprovar que atuam em ramo de atividade compatível com o objeto da licitação, bem como apresentar todos os documentos a título habilitação, nos termos do art. 62, da Lei nº 14.133/2021.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Visando a solução para a aquisição, visualiza que se faz necessário fazer a análise da melhor proposta de mercado para a Administração Pública, no qual se faz:

- **A Solução 1: Contratação de pessoal e material para confecção do material**

Em busca de atender a demanda, uma solução encontrada para a aquisição do material, seria a compra da matéria prima e contratação de pessoal para elaborar a confecção do kit.

Dessa forma, seria necessário fazer dois processos, um para comprar matéria prima que isso custaria tempo e pessoal para elaborar. Entretanto, se tornaria inviável em razão do prazo de entrega definido pelo órgão.

Como também, não há no quadro da secretaria pessoal habilitado para realizar esse tipo de demanda, em razão da sua especificidade, o que possivelmente poderia gerar gasto de material e desperdício de tempo, não tendo um bom resultado final.

- **Solução 2: Aquisição de bens comuns através de Pregão Eletrônico**

A adoção da modalidade de licitação pregão para aquisição de bens comuns encontra-se amparada na Lei nº 14.133/2021, é uma modalidade de licitação que garante celeridade do procedimento licitatório sem perder qualidade, uma vez que nesta modalidade ocorre inversão de fases e menores prazos.

Além disso, facilita o alcance de competidores, assegurando de maneira mais prática maior competitividade.

Dessa forma, o Pregão Eletrônico garante maior vantajosidade econômica para Administração, pois:

- a) os custos com a licitação acabam sendo significativamente menores em comparação com outras modalidades de licitação;
- b) é possível alcançar um número maior de fornecedores, permitindo que haja uma ampliação da competitividade e, conseqüentemente, possibilitando que os competidores ofereçam preços menores mantendo a qualidade das propostas;



- c) e, por fim, garantindo maior sustentabilidade socioambiental, uma vez que há uma redução expressiva no uso de recursos naturais, a exemplo do papel.

6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Comprovado a necessidade de aquisição “KIT MATERIAL ESCOLAR”, pois são itens que proporcionam grande praticidade para os alunos, bem como melhoria do processo ensino-aprendizagem destes. Com este intuito, a Secretaria Municipal de Educação do Município de Aracati irá propiciar aos alunos da Rede Pública Municipal de Ensino, condições para um melhor aprendizado contribuindo assim para a formação pedagógica com qualidade e equidade.

A Contratada fica obrigada a manter a garantia de todos os produtos ofertados, contra defeitos de fabricação pelo prazo mínimo de 180 (cento e oitenta) dias, sob pena de sofrer as sanções legais aplicáveis, além de ser obrigada a reparar os prejuízos que causar à Contratante ou a terceiros, decorrentes de falhas nos produtos ou de sua respectiva entrega ou ainda relacionados à fabricação ou armazenagem.

Essa garantia não se aplicará por uso indevido, acidente quando em uso ou desgaste natural.

7. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

O quantitativo do kit de material escolar se baseia no processo do ano letivo anterior (2024) e no número de alunos matriculados em 2023 que atualmente está próximo de 11.000 (onze mil) segundo o sistema informatizado EDUCAWEB. Visto que o fluxo de matrículas está bastante dinâmico, projetamos uma reserva técnica em torno de 30%, considerando o recebimento de novos alunos no biênio 2024-2025.

ITEM	DESCRIÇÃO DO ITEM	UNIDADE	QUANTIDADE
Kit Educação Infantil			
01	Kit escolar da educação infantil. Composto de: 01 apontador com depósito plástico transparente, 01 aquarela 12 cores, 02 borrachas escolar, 01 caderno de brochura grande, 01 caderno de desenho, 01 cola branca, 01 estojo escolar infantil, 01 caixa de giz de cera com 12 cores, 01 caixa de lápis de cor com 12 cores, 02 lápis preto triangular jumbo nº 02, 01 caixa de massinha de modelar, 01 tesoura sem ponta, 01 mochila escolar infantil.	Kit	6.406
Kit ensino fundamental			



02	Kit escolar dos anos iniciais: 01 apontador com depósito plástico transparente, 02 borrachas escolar, 01 caderno 12 matérias, 01 caneta esferográfica azul, 01 caneta esferográfica preta, 01 cola bastão, 01 estojo escolar, 01 caixa de lápis 12 cores, 02 lápis grafite, 01 conjunto de réguas geométricas, 01 mochila anos iniciais do ensino fundamental.	Kit	8.286
03	Kit escolar dos anos finais: 01 apontador com depósito plástico transparente, 02 borrachas escolar, 01 caderno 12 matérias, 01 caneta esferográfica azul, 01 caneta esferográfica pretas, 01 cola bastão, 01 estojo escolar, 01 caixa de lápis 12 cores, 02 lápis grafite, 01 conjunto de réguas geométricas, 01 mochila anos iniciais do ensino fundamental.	Kit	7.224

8. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

As escolas municipais de Aracati se situam no interior do Ceará, onde tem uma na grande maioria em bairros e vilas onde as comunidades são carentes de recursos financeiros, assim, pais e responsáveis dos estudantes não apresentam condições de adquirir materiais escolares.

Conforme pesquisa de mercado realizada para solução da necessidade administrativa, objeto do presente Estudo Técnico Preliminar, segue pesquisa de preço realizada e disponível em: <https://www.sapucaiaodosul.rs.gov.br/wp-content/uploads/2023/09/ANEXO-I-ETP-KIT-ESCOLAR.pdf> (para itens: 02a 08, 10 e 11), <https://assare.ce.gov.br/licitacaolista.php?id=167> (para item: 09), PREGÃO ELETRÔNICO Nº 063/2023 – PMU – RELANÇAMENTO (para item: 01), <https://www.leme.sp.gov.br/assets/files/licitacoesarquivos/11a7c7bf656119165e7549dbf97aee29.pdf> (para item: 13).

KIT ENSINO FUNDAMENTAL ANOS INICIAIS E FINAIS					
ITEM	DESCRIÇÃO DO ITEM	UNIDADE	TOTAL	VI. Unitário	VI. total
1	MOCHILA FUNDAMENTAL - mochila em nylon 420 na cor preta, para o ensino fundamental, tamanho 42x32x15cm, contendo 2 divisórias com fechamento em zíper nº08 na cor preta, alça de mão preto com comprimento de 19cm, alça costas preto acolchoadas com esponja com acabamento preto medindo 41x5cm, costas acolchoadas com esponja nº 04 na parte interna, bolso nas duas laterais em tela de nylon para porta squeeze, medindo 15cm x 15cm, regulador de plástico, fita em polipropileno para alça das costas medindo 45 cm, etiqueta na parte frontal em tecido tafetá em alta definição, termocolante, contendo o brasão do município nas	UND	01	R\$ 102,95	R\$ 102,95



Prefeitura Municipal do Aracati



	cores originais medindo 8cm de altura x 10cm de largura contornada com bordado computadorizado na cor branca.				
2	APONTADOR COM DEPÓSITO plástico transparente de lápis com depósito tamanho grande formato retangular. Cores sortidas.	UND	01	R\$ 1,51	R\$ 1,51
3	BORRACHA ESCOLAR com capa protetora: formato da borracha 43 x 22 x 12 mm. borracha branca com formulação de alta qualidade, livre de pvc (ftalatos) de excelente desempenho ao apagar. capa protetora ergonômica para manter a borracha limpa e que facilite o uso. esta capa deverá ter o brasão da prefeitura conforme layout.	UND	02	R\$ 1,03	R\$ 2,06
4	CADERNO PERSONALIZADO - caderno 12 matérias, caderno capa dura 12x1, 240 folhas, capa e contra capa personalizada com logomarca do município, seguindo modelo em anexo e 12 divisórias em impressa em offset 4 cores.	UND	01	R\$ 18,37	R\$ 18,37
5	CANETA ESFEROGRÁFICA AZUL - caneta esferográfica azul, corpo transparente, escrita suave ponta média: 1.0 mm.	UND	01	R\$ 0,89	R\$ 0,89
6	CANETA ESFEROGRÁFICA PRETA - caneta esferográfica preta, corpo transparente, escrita suave ponta média: 1.0 mm.	UND	01	R\$ 0,77	R\$ 0,77
7	ESTOJO em nylon 70 impermeável, tamanho 19cm x 8cm x 5cm, contendo 1 divisória externa, localizada na parte superior com zíper nº08 e cursor niquelado nº08, alça para chaveiro, com a logomarca do município na parte frontal. Conforme layout.	UND	01	R\$ 16,56	R\$ 16,56
8	LÁPIS PRETO - Lápis grafite nº 2 revestido em madeira 100% reflorestada, resistente, macio.	UND	02	R\$ 1,11	R\$ 2,22
9	KIT GEOMÉTRICO EM PET - composto por 01 régua 30 cm com 3 mm de espessura, 01 esquadro 45° com 2 mm de espessura, 01 esquadro 60° com 2 mm de espessura e 01 transferidor 180° com 2 mm de espessura, injetados em pet (politereftalato de etila). Escalas com divisão em milímetros destaque a cada 5 milímetros com marcação numerada a cada centímetro na cor branca, feitas pelo processo de tampografia. o conjunto deverá ser entregue em embalagem individual, não descartável, tipo envelope de pvc cristal, com botão de pressão para fechamento. Conforme layout.	UND	01	R\$ 26,00	R\$ 26,00
10	COLA BASTÃO 19g, Bastão, Lavável, Atóxica, Glicerina/agua, Bastão, Branca Especificação Técnica: Cola de Papelaria; bastão; para Uso Diversos (papel, cartões, fotos); acondicionada Em Bastão; Branca; Em Embalagem Contendo Selo do Inmetro; Com Validade Mínima de 1 Ano a Partir Da Data de Entrega.	UND	01	R\$ 1,10	R\$ 1,10
11	LÁPIS DE COR - 12 cores vivas e intensas, madeira reflorestada, grossa e resistente, comprimento aproximado de 170 mm.	UND	01	R\$ 6,82	R\$ 6,82



Valor total da estimativa do kit ensino fundamenta I e II: R\$ 179,25 (cento e setenta e nove reais e vinte e cinco centavos)

KIT EDUCAÇÃO INFANTIL

ITEM	DESCRIÇÃO DO ITEM	UNIDADE	TOTAL	VL. Unitário	VL. total
1	MOCHILA INFANTIL - mochila em nylon 420 na cor preta, com detalhe para a educação infantil, tamanho 31x27x10cm, contendo 2 divisórias com fechamento em zíper nº08 na cor preto, friso preto, alça de mão preto com comprimento de 15cm, alça costas preto acolchoadas com esponja com acabamento preto medindo 32x5cm, costas acolchoadas com esponja nº 04 na parte interna, bolso nas duas laterais em tela de nylon para porta squeeze medindo 10cm x 10cm, regulador de plástico, fita em polipropileno para alça das costas medindo 37 cm, etiqueta na parte frontal em tecido tafetá em alta definição, termocolante, contendo o brasão do município nas cores originais medindo 8cm de altura x 10cm de largura contornada com bordado computadorizado na cor branca.	UND	01	R\$ 102,95	R\$ 102,95
2	APONTADOR COM DEPÓSITO PLÁSTICO transparente de lápis com depósito tamanho grande formato retangular. Cores sortidas.	UND	01	R\$ 1,51	R\$ 1,51
3	BORRACHA ESCOLAR com capa protetora: formato da borracha 43 x 22 x 12 mm. borracha branca com formulação de alta qualidade, livre de pvc (ftalatos) de excelente desempenho ao apagar. capa protetora ergonômica para manter a borracha limpa e que facilite o uso. esta capa deverá ter o brasão da prefeitura conforme layout.	UND	02	R\$ 1,03	R\$ 2,06
4	CADERNO PERSONALIZADO - caderno capa dura desenho espiral, contendo 96 pautadas todas personalizadas com a marca d'água do brasão do município no rodapé, capa e contra capa personalizada com logomarca do município, confeccionada em papelão 140g impressa em offset 4 cores.	UND	01	R\$ 10,53	R\$ 10,53
5	CADERNO PERSONALIZADO - caderno capa dura 1/4, contendo 192 folhas, capa e contra capa personalizada com logomarca do município, confeccionada em papelão 140g impressa em offset 4 cores.	UND	01	R\$ 18,37	R\$ 18,37
6	ESTOJO em nylon 70 impermeável, tamanho 19cm x 8cm x 5cm, contendo 1 divisória externa, localizada na parte superior com zíper nº08 e cursor niquelado nº08, alça para chaveiro, com a logomarca do município na parte frontal. Conforme layout.	UND	01	R\$ 16,56	R\$ 16,56
7	LÁPIS DE COR - 12 cores vivas e intensas, madeira reflorestada, grossa e resistente, comprimento aproximado de 170 mm.	CAIXA	01	R\$ 6,82	R\$ 6,82
8	LÁPIS PRETO - Lápis grafite nº 2 revestido em madeira 100% reflorestada, resistente, macio.	UND	02	R\$ 1,11	R\$ 2,22



9	MASSA DE MODELAR - massa de modelar colorida 90g, contendo ceras e pigmentos atóxicos, caixa com 12 unidades.	CAIXA	01	R\$ 5,01	R\$ 5,01
10	TESOURA ESCOLAR 13CM - tesoura escolar com ponta redonda e lâmina em aço galvanizado.	UND	01	R\$ 4,26	R\$ 4,26
11	COLA BRANCA de 90g. líquida, viscosa, constituída de resina sintética em emulsão aquosa, com boa adesividade, lavável, atóxica, secagem rápida, homogênea, não podendo manchar onde aplicada	UND	01	R\$ 2,51	R\$ 2,51
12	GIZ DE CERA C/ 12 CORES - giz de cera bastão; atóxico; composto de ceras, cargas minerais inertes e pigmentos; com 12 cores.	UND	01	R\$ 5,41	R\$ 5,41
13	AQUARELA: estojo plástico resistente, contendo 12 pastilhas solúveis em água com 12 cores diferentes e 1 pincel.	UND	01	R\$ 25,33	R\$ 25,33
Valor total estimado do kit da educação infantil: R\$ 198,54 (cento e noventa e oito reais e cinquenta e quatro centavos)					

Diante do levantamento de mercado realizado por meio de processos de licitação de outros órgãos, se tem como valor estimado da contratação: R\$ 4.052.014,74 (quatro milhões cinquenta e dois mil quatorze reais e setenta e quatro centavos).

9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Nos termos do art. 47, inciso II, da Lei Federal nº 14.133/2021, as licitações atenderão ao princípio do parcelamento, quando tecnicamente viável e economicamente vantajoso. Na aplicação deste princípio, o § 1º do mesmo art. 47 estabelece que devam ser considerados a responsabilidade técnica, o custo para a Administração de vários contratos frente às vantagens da redução de custos, com divisão do objeto em itens, e o dever de buscar a ampliação da competição e de evitar a concentração de mercado.

Em vista disto, o princípio do parcelamento poderá ser aplicado na presente contratação, desde que observada que a disputa deverá ocorrer por lotes conforme Termo de Referência (TR), isto é, uma empresa para o cada lote, ou empresa única que atenda os lotes todos, atendendo as demandas da administração para cada lote e que esteja habilitada em todos os requisitos necessários para a prestação do serviço visando evitar prejuízo para o conjunto da solução ou perda de economia de escala.

10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS



A presente solução abrange de abertura de Pregão Eletrônico para aquisição de kits escolares para atender às necessidades dos alunos da rede pública de ensino, considerando todo o ciclo de vida do objeto, desde a compra até o descarte final.

Foi escolhido o modelo de Pregão Eletrônico devido ao fato de já foi feito a análise das quantidades necessárias para suprir a rede pública. A realização de um levantamento detalhado das necessidades de cada unidade escolar, considerando o número de alunos e a jornada escolar.

A presente descrição da solução visa garantir a aquisição de material didático – kit escolar completo de qualidade, seguros, eficientes e duráveis, atendendo às necessidades das unidades escolares ao longo de todo o ciclo de vida dos objetos.

11. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

A administração pública municipal não possui Plano de Contratação Anual para o exercício de 2024, haja vista a ausência de obrigatoriedade, todavia há previsão da referida contratação na Lei Orçamentária Anual através das dotações orçamentárias:

Dotação orçamentária	Fonte de recurso	Elemento de despesa e subelemento
12 361 0020 2044 – Coordenação e manut. Da rede de ensino fundamental – FUNDEB 30%	1540000000 – Transferências do FUNDEB – Impostos	3.3.90.30.00 Material de consumo
12 365 0021 2047 – Manutenção das atividades da educação infantil – CRECHES – FUNDEB 30%		3.3.90.30.60 - Material didático

12. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Para a contratação pretendida não haverá necessidade de providências prévias no âmbito da Administração. Entretanto, o gestor e fiscal do contrato devem ter ciência do que aborda a instrução normativa SCI nº 03 que disciplina os procedimentos para fiscalização dos contratos administrativos e decreto nº 4874 de 31 janeiro de 2023 que regulamenta a gestão do contrato, vide Art. 92, inciso XVIII.

13. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES



Não há necessidade de contratações correlatas.

14. IMPACTOS AMBIENTAIS

Os materiais que alcançarem o fim da sua vida útil ou se tornarem irrecuperáveis devido a obsolescência serão descartados mediante levantamento e direcionados a central de resíduos sólidos do município de responsabilidade da secretaria de meio ambiente, nos termos da legislação vigente.

15. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Com base na justificativa e nas especificações técnicas constantes neste Estudo Técnico Preliminar e na existência de planejamento orçamentário para subsidiar esta demanda, declaramos que a melhor alternativa para solucionar a necessidade de oferecer kits de materiais escolares de qualidade para os alunos matriculados nas escolas municipais de Aracati é a contratação de empresa (s) especializada (s) no ramo.

Diante do exposto, declara-se ser VIÁVEL a contratação pretendida.

16. RESPONSÁVEIS

Área Requisitante:

Data: 15/08/2024

Francisco Ednardo Angelino
REQUISITANTE